



**PROPOSTES
ALS PARTITS POLÍTICS
AMB MOTIU DE LES PROPERES
ELECCIONS GENERALS
DEL 9 DE MARÇ DE 2008**

Barcelona, 1 de febrer de 2008

A Catalunya afrontem la nova legislatura estatal 2008-2011 amb un nou marc legislatiu en matèria de drets socials que ha suposat un avenç històric d'enorme transcendència: la llei catalana de Serveis Socials, i la llei estatal d'Autonomia Personal i Atenció a la Dependència. Toca ara desplegar aquestes lleis amb una bona cartera de serveis que garanteixi la qualitat dels serveis, i desplegar un sistema de concertació que permeti articular adequadament la relació i el treball compartit entre l'administració pública i el tercer sector social.

D'altra banda, en els darrers anys gairebé un milió de persones han vingut a Catalunya provinents d'altres països, per a viure en millors condicions. Aquest és un fet d'una importància cabdal i d'enorme transcendència i impacte en la nostra societat. En els propers 4 anys de legislatura caldrà seguir impulsant les polítiques i les estratègies que afavoreixin i permetin l'exercici de la plena ciutadania de totes les persones novingudes amb una doble lògica d'assumpció de drets i de responsabilitats.

Tanmateix, la despesa social a Espanya, de 3,9 € per habitant, continua essent una de les més baixes de l'Europa dels 15, situada en 7,1 € per habitant de mitjana. Mentre que el creixement econòmic espanyol ha estat del 4% en els últims anys, un dels més importants d'Europa només superat per Irlanda, la convergència social amb Europa ha millorat només un 0'1 %.

Espanya necessita incrementar la seva despesa social per eradicar el 20% de pobresa, per atendre els discapacitats i els col·lectius més vulnerables de la societat, per afrontar el repte de la immigració i per desplegar adequadament les noves lleis socials.

Alhora, Espanya necessita enfortir i reconèixer el seu Tercer Sector Social, per donar resposta al potencial que suposa l'existència d'un ampli i divers teixit associatiu compromès amb el benestar dels ciutadans, especialment d'aquells que tenen més dificultats, i alhora solucionar la feblesa estructural i de recursos que disposa per tal de fer efectiva la seva actuació, tant en matèria de prestació de serveis com de canalització de la participació ciutadana.

Amb aquesta visió, la TAULA D'ENTITATS DEL TERCER SECTOR SOCIAL DE CATALUNYA, formada per 24 federacions d'entitats que agrupen més de 2.000 entitats catalanes que treballen per la inclusió social, demana als Partits Polítics que es presenten a les Eleccions Generals del proper 9 de març de 2008 que incorporin les seves demandes en els seus programes.

1. PACTE I PLA PER A LA INCLUSIÓ SOCIAL

Demanem un gran pacte estatal per a la Inclusió Social i un Pla per fer-lo efectiu, que contempli la disminució dels índexs de pobresa i l'increment de les pensions mínimes; més recursos per al desplegament de les noves lleis de Serveis Socials, i de Dependència; i una estratègia per fer front a l'impacte de la nova immigració.

Avui s'estima hi ha a Catalunya quasi un milió de persones pobres, un 17% de la població. Aquest nivell de pobresa material, juntament amb les noves necessitats emergents (fet migratori, dificultats en l'accés a un habitatge digne, etc.) requereixen d'un Pacte per la Inclusió Social a Catalunya, i també a Espanya. Un pacte que suposi un gran acord entre els diferents sectors implicats, amb objectius, mesures, actuacions i pressupostos a impulsar en els propers quatre anys amb l'objectiu de reduir les situacions d'exclusió i avançar en les cobertures socials. Aquest pla hauria d'esdevenir l'instrument rector de la política social del govern espanyol i, alhora, crear sinèrgies amb tots els agents que a Espanya, tant des de l'àmbit públic (Ministeris, Governos autonòmics, administracions locals...) com des de les organitzacions socials, treballen a favor d'una societat més inclusiva.

La Taula considera que aquest Pla per a la Inclusió Social hauria de contemplar, entre d'altres coses, que tots els ciutadans i ciutadanes tinguessin garantits uns ingressos mínims de subsistència i, per tant, que es complementessin els seus ingressos quan fossin inferiors a l'Índex del Llindar de Pobresa establert per la UE en el 60% de la renda mediana de cada país, que equival a 544,48 € en el cas de Catalunya. Això passaria necessàriament per incrementar totes les pensions mínimes fins a igualar l'índex esmentat, de tal manera que cap pensió pública no estigués per sota del llindar de la pobresa.

La Taula també demana que aquest Pla contempli un important increment de recursos destinats al desplegament de la Llei catalana de Serveis Socials i de la Llei d'Autonomia Personal i Ajut a la Dependència, per tal de reduir el seu calendari d'implantació, establir una cartera de serveis adequada, crear infraestructures, incrementar les quanties de les prestacions econòmiques previstes i millorar la figura de l'assistent personal per tal de fer efectiu el dret a una vida independent.

I, finalment, la Taula demana que aquest Pla incorpori una estratègia per a fer front a l'impacte de la nova immigració, a fi d'acollir les persones nouvingudes, garantir-los els drets socials com a qualsevol ciutadà, i atendre la seva especial situació de precarietat i vulnerabilitat. Això cal fer-ho sense que suposi cap disminució en les prestacions educatives, sanitàries i socials dels ciutadans autòctons i, per tant, implica una dotació addicional de recursos molt significativa.

2. PLA DE SUPORT I RECONeixEMENT AL TERCER SECTOR SOCIAL

Demanem l'aprovació d'un Pla de Suport al Tercer Sector Social per fer front a la feblesa estructural i de recursos d'aquest sector essencial per a la cohesió social del país; i la participació del Tercer Sector Social en el Consell Econòmic i Social.

La Taula demana l'elaboració i l'aprovació d'un Pla de suport al Tercer Sector Social per donar resposta al potencial que suposa l'existència d'un ampli i divers teixit associatiu compromès amb el benestar dels ciutadans, especialment d'aquells que tenen més dificultats, i alhora solucionar la feblesa estructural i de recursos que disposa per tal de fer efectiva la seva actuació, tant en matèria de prestació de serveis com de canalització de la participació ciutadana.

Aquest Pla, que caldria elaborar-lo en coordinació amb la Generalitat i respectant les seves competències, hauria de contemplar entre d'altres coses l'increment per part del Govern de l'Estat dels fons de formació destinats al sector social; l'impuls d'estratègies d'I+D en el sector; el finançament a les estructures de les entitats i el suport a les plataformes de segon nivell del sector; l'enfortiment de la capacitat inversora de les organitzacions; l'establiment de bonificacions i exempcions a la Seguretat Social per a les entitats socials; i el suport per a l'accés a les noves tecnologies.

A més, la Taula demana que el Govern de l'Estat reconegui les organitzacions representatives i vertebradores del Tercer Sector Social en tots els espais d'interlocució amb les Administracions Públiques on s'hi tractin temes que afecten als àmbits en què aquestes actuen. I, més particularment, la Taula demana que incorpori el Tercer Sector Social en la composició del Consell Econòmic i Social.

3. REFORMA DEL SISTEMA 0'7 % IRPF

Demanam la reforma del sistema del 0'7 % de l'IRPF per a “fins socials”, a fi que hi hagi més diners per a Catalunya, disminuint l'enorme distància actual entre el que es recapta i es distribueix; i a fi que la Generalitat decideixi la distribució dels 50% dels recursos recaptats a Catalunya.

Segons les últimes dades de què disposem, les de la campanya de la Renda de 2006, a Espanya es van recaptar 166 milions d'euros per la voluntat dels contribuents que van marcar la casella del 0,52% per a finalitats socials. D'aquesta quantitat, el 80% s'assigna anualment a programes socials i l'altre 20% a cooperació pel desenvolupament. En aquest mateix exercici, la Taula estima que Catalunya va recaptar uns 46 milions d'euros (un 28% del total). Això no només va venir donat per la capacitat de la renda, sinó per la voluntat expressa dels contribuents catalans, un 54% dels quals marca la casella de “fins socials”, mentre que la mitjana de l'Estat és del 44%.

El 80% dels 46 milions recaptats són uns 37 milions. Però, segons càlculs de la Taula, el Ministeri de Treball i Afers Socials només va assignar l'any passat a Catalunya programes per valor de 13 milions d'euros, la qual cosa significa que Catalunya hauria de rebre 24 milions d'euros més en aquest proper exercici per assolir els 37 milions d'euros recaptats.

D'altra banda, quan s'apliqui la mesura d'aplicar el 0'7% en lloc del 0'52%, la Taula calcula que la quantitat que hauria d'anar destinada a Catalunya per a fins socials s'elevaria fins als 50 milions.

Per tot això la Taula demana:

- l'establiment de criteris de correlació entre els que es recapta i es distribueix, des del punt de vista territorial;
- la correcció de la distància que hi ha a Catalunya entre el que es recapta i es distribueix;
- la creació d'un tram autonòmic del 50% sobre el qual la Generalitat, en raó de les seves competències exclusives, decideixi la seva distribució;
- i que es concreti el més aviat possible l'acord d'aplicar el 0,7%.

4. REFORMA DE LA LLEI DE SUBVENCIONS

Demanem una profunda reforma de la llei de subvencions 38/2003, o bé la seva substitució per una llei nova, per tal d'adaptar-la a la realitat de les entitats no lucratives.

La Llei de subvencions 38/2003, actualment vigent, fou aprovada en el seu dia sense comptar amb l'opinió del Tercer Sector Social i del sector no lucratiu en general. El resultat és una llei pensada per a l'empresa mercantil que no té en compte les característiques específiques de les entitats no lucratives i que dificulta enormement els processos administratius de sol·licitud, seguiment i justificació de les subvencions, principalment per part de les entitats mitjanes i petites.

Per això la Taula demana una profunda reforma d'aquesta llei per adaptar-la a la realitat de les entitats no lucratives, o bé la seva substitució per una llei nova que solucioni els greus inconvenients de l'actual.

5. MILLORA DEL TRACTE FISCAL A LES ENTITATS SOCIALS

Demanem reformes en la normativa de l'IVA i de l'Impost sobre Societats, a fi que tinguin en compte l'especificitat de les entitats no lucratives socials; i una millora en la normativa d'incentius fiscals per a les donacions.

En l'actual normativa sobre l'IVA les entitats no lucratives són tractades com si fossin empreses convencionals quan la seva forma d'operar és totalment diferent, puix que, a diferència de les empreses, part o la totalitat de l'IVA que suporten no el poden repercutir en el consumidor o usuari final. Això arriba a la seva màxima problemàtica en les activitats i operacions gratuïtes, on l'IVA esdevé un cost addicional i, per tant, suposa una disminució de recursos per a les entitats. Part del finançament que aquestes obtenen, de donatius o de subvencions, reverteix així no en fins d'interès general, sinó en pagar tributs com l'IVA, la qual cosa suposa traslladar recursos del Tercer Sector al públic sense cap raó justificada.

La Taula demana, en primera opció, que es transfereixin els recursos necessaris a les entitats socials per compensar part o la totalitat de l'IVA suportat no deduïble. I, com a segona opció, que es modifiqui l'actual normativa sobre l'IVA per tal que es redueixi l'IVA aplicable als béns venuts i serveis prestats per les entitats del Tercer Sector Social, fins a un tipus zero si fos possible, o bé que es redueixi l'IVA de les compres de béns i serveis rebuts per les entitats. La Taula entén que la millor opció és la tributació per tipus zero dels serveis de les entitats, de forma que no hagin de repercutir IVA però sí puguin deduir l'IVA suportat. Alternativament, podria establir-se una exempció subjectiva genèrica per a les adquisicions de béns i serveis fets per les entitats socials.

En quant a l'Impost sobre Societats, la Taula demana que s'incrementi el límit de les explotacions econòmiques d'escassa rellevància que estan exemptes de tributació, que actualment està fixat en 20.000 Euros; i que s'exclouï de l'obligació de declarar per l'Impost sobre Societats i per IVA a les entitats socials acollides a la Llei 49/2002 que tinguin un volum d'operacions inferior a un mínim fixat. Les obligacions formals exigides a les entitats amb volums d'activitat poc importants no és proporcional a la informació que han de facilitar.

Finalment, la Taula demana l'equiparació dels incentius fiscals en matèria de donatius de persones físiques i jurídiques, de manera que les desgravacions s'incrementin al 35%, o bé que es modifiqui la normativa de forma que les donacions siguin directament deduïbles de la base imposable de l'impost en lloc de generar deduccions a la quota.